

**УТВЕРЖДЕНО**

Протокол заседания Межведомственного совета по формированию здорового образа жизни, контролю за инфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий при Совете Министров Республики Беларусь  
30.10.2019 г. № 2

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ "Здоровые города и поселки"

### 1. ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА

В Республике Беларусь, как и в других странах мира, неинфекционная заболеваемость стала основной причиной высокой смертности населения и экономических потерь в связи с возникающей нетрудоспособностью и затратами на медицинское обслуживание.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, бремя неинфекционных болезней в Республике Беларусь по показателю совокупного ущерба от основных групп болезней оценивалось в 4,67 млрд. ВУН (или 5,4 процента ВВП).

Проведенное в 2016 – 2017 годах в Беларуси общенациональное исследование распространенности основных факторов риска неинфекционных болезней показало, что более 40 процентов населения имеют три и более из пяти основных факторов риска здоровью (ежедневное табакокурение, низкий уровень потребления овощей и фруктов, гиподинамия, избыточный вес и повышенное артериальное давление).

В связи с этим возрастает значимость профилактики как системы мер, направленных на устранение причин и условий, вызывающих болезни, создание здоровьесберегающей среды жизнедеятельности и формирование у населения мотивации к здоровому образу жизни (ЗОЖ).

Это может быть обеспечено путем повышения эффективности межведомственного взаимодействия, актуализации мероприятий по сохранению и укреплению здоровья населения с учетом всех аспектов территориального устойчивого развития (экономика, планирование территорий, архитектура и строительство, промышленность, транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, общественное движение и другое).

Реализация в стране государственного профилактического проекта "Здоровые города и поселки" обеспечит достижение медико-демографической устойчивости территории, осуществление государственной политики по профилактике болезней и формированию ЗОЖ, развитие здравоохранения на основе взаимодействия с органами власти и позволит решить следующие задачи:

стимулирование создания и реализации территориальных программ, направленных на дополнительную мотивацию общества к физической активности, здоровому питанию, снижению курения, потребления алкоголя, отказу от потребления наркотиков, предупреждению травматизма, повышению культуры здоровья;

расширение государственно-частного партнерства для создания и поддержания здоровьесберегающей среды жизнедеятельности населения, а также инвестирования в устойчивое развитие территорий в области здоровья и здравоохранения;

партнерство с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения по проекту "Здоровые города" и иными международными организациями.

Проект "Здоровые города" стартовал в Республике Беларусь в 2012 году, и его развитие предусмотрено в Государственной программе "Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь" на 2016 – 2020 годы (далее – государственная программа). Ответственными исполнителями по реализации проекта "Здоровые города" на территории республики определены Министерство здравоохранения, областные исполнительные комитеты, Минский городской исполнительный комитет.

В проекте "Здоровые города", в том числе для реализации отдельных его элементов, задействовано 88 населенных пунктов страны.

### 2. АКТУАЛЬНОСТЬ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СЕТИ

В Послании Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. белорусскому народу и Национальному собранию от 19 апреля 2019 г. поставлена задача реализовать государственный профилактический проект "Здоровые города и поселки" (далее – проект) и создать национальную сеть "Здоровые города и поселки" (далее – национальная сеть).

Реализация проекта и создание национальной сети позволят объединить усилия органов государственной власти, субъектов хозяйствования, общественных организаций и населения для интеграции проекта с задачами по реализации политики устойчивого развития административно-территориальных единиц по выполнению целевых показателей государственной программы, в том числе в рамках достижения показателей целей устойчивого развития.

### 3. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОЕКТА

Реализация проекта на уровне административно-территориальной единицы осуществляется по разработанным и утвержденным планам мероприятий, базирующихся на данных проведенного анализа медико-демографической, социально-гигиенической и экологической ситуации. Управление проектом осуществляется координационной группой управления (далее – группа управления) при Межведомственном совете по формированию здорового образа жизни, контролю за неинфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Межведомственный совет).

Группа управления состоит из представителей государственных органов, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, а также иных организаций. Возглавляет группу управления руководитель (координатор) из числа заместителей Министра здравоохранения.

Организационное сопровождение и обеспечение деятельности группы управления осуществляет ГУ "Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья".

Состав группы управления и ее руководитель утверждаются решением Межведомственного совета (или его председателем) по предложению Министерства здравоохранения и других заинтересованных.

Группа управления разрабатывает план основных мероприятий по реализации проекта сроком на пять лет и представляет его для утверждения решением Межведомственного совета (или его председателем).

На уровне административно-территориальной единицы областных, районных (городских) межведомственных советов (далее – территориальные межведомственные советы) создаются областные, районные (городские) отделения группы управления, состоящие из представителей органов местного управления и самоуправления, субъектов хозяйствования, общественных организаций и других.

Состав отделения группы управления и его руководитель утверждаются на заседании территориального межведомственного совета по предложению органов местного управления и самоуправления и других заинтересованных.

Организационно-техническое сопровождение деятельности отделения группы управления обеспечивает территориальный центр гигиены и эпидемиологии.

Реализация проекта на уровне административно-территориальной единицы осуществляется путем ежегодного планирования.

### 4. ПРИНЦИПЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Основные принципы реализации проекта и деятельности в рамках национальной сети:

организационная подготовка и поддержка местных инициатив, содействующих формированию у населения мотивации к здоровому образу жизни (далее – инициативы ЗОЖ), на основе использования передового опыта;

поиск и стимулирование инвестиций в модернизацию существующих и внедрение новых элементов здоровой городской среды;

планирование профилактических мероприятий на основе данных о медико-демографической ситуации, социально-гигиенического и экологического состояния территории;

интеграция мероприятий в рамках национальной сети с республиканскими и областными профилактическими программами и проектами.

Основные инициативы ЗОЖ:

1. общегородские акции для стимулирования повышения двигательной активности населения, включая людей пожилого возраста и инвалидов;

2. расширение доступности и увеличение посещаемости физкультурно-спортивных сооружений;

3. создание инициативных групп по обучению формам двигательной активности;

4. развитие велосипедного движения;

5. стимулирование выпуска (реализации) предприятиями пищевой промышленности, торговли продукции с пониженным содержанием сахара, соли, жира, обогащенной витаминами и нутриентами;

6. формирование у населения культуры здорового питания;

7. последовательное внедрение современных организационно-структурных элементов, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья детей и подростков в учреждениях образования;

8. внедрение новых форм коммуникации с населением для повышения культуры и формирования мотивации к здоровому образу жизни;

9. проведение работы по оздоровлению рабочих мест;

10. улучшение инфраструктурного планирования населенных пунктов, в первую очередь в части регулирования движения транзитного транспорта, роста протяженности улиц с твердым покрытием, развития безбарьерной среды, дополнительного озеленения и создания и (или) обновления внутригородских и пригородных зон отдыха и другое;

11. разработка, поддержка (поощрение) и реализация инициатив на административной территории по наиболее актуальным темам с учетом медико-демографической, социально-гигиенической и экологической ситуации с вовлечением широких слоев населения;

12. подготовка волонтеров и создание волонтерских клубов по ЗОЖ и другим вопросам;

13. постановка вопросов, связанных с повышением ответственности субъектов социально-экономической деятельности за улучшение здоровья населения территории;

14. партнерство с общественными организациями.

Работа в рамках национальной сети строится на межведомственном взаимодействии для сохранения и укрепления здоровья с охватом практически всех социальных и возрастных групп населения.

Инициативы ЗОЖ реализуются в различных формах:

праздники, акции и выставки здорового образа жизни, клубы здоровья и другое;

тренинги, круглые столы, лекции, слушания по конкретным медико-демографическим, социально-гигиеническим и экологическим проблемам города или поселка, в том числе с участием депутатов местных Советов и представителей общественных организаций;

анкетирование в фокус-группах населения и проведение социологических исследований.

Мероприятия в рамках реализации национальной сети отражаются в планах действий по профилактике заболеваний и ЗОЖ, в том числе как инструмент по достижению показателей целей устойчивого развития административно-территориальных единиц.

На республиканском уровне:

организуется проведение республиканского форума "Здоровые города и поселки Беларуси – движение к устойчивому будущему!";

организуются соревнования среди административно-территориальных единиц, на территории которых реализуется проект и населенные пункты которых активно продвигаются для вхождения в национальную сеть;

обобщаются и распространяются на территориях административно-территориальных единиц Республики Беларусь лучшие примеры по реализации проекта.

На областном, районном (городском) уровне:

создается постоянно действующая система конкурсной оценки для выбора лучших инициатив ЗОЖ среди городов и населенных пунктов;

проводятся фестивали (конкурсы) населенных пунктов, участвующих в реализации проекта, по различным номинациям, отражающим степень активности деятельности для вхождения в национальную сеть.

## 5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Финансирование мероприятий проекта осуществляется в пределах финансового обеспечения государственных программ, за счет средств местных бюджетов, иных источников, не запрещенных законодательством, с ежегодным уточнением объемов финансирования при формировании республиканского и местных бюджетов на очередной финансовый год.

Оценка эффективности реализации проекта приводится по основным и дополнительным критериям областными, районными (городскими) отделениями группы управления при методической помощи территориальных центров гигиены и эпидемиологии.

Выбор критериев осуществляется из базового перечня критериев, разрабатываемого группой управления.

Областными, районными (городскими) отделениями группы управления ежегодно подводятся итоги реализации проекта с оценкой его эффективности.